

ROMÂNIA
JUDEȚUL CARAȘ-SEVERIN
CONSILIUL JUDEȚEAN
COMISIA PENTRU PROTECȚIA
COPIILOR
Nr. 270 / 27.02.2023

Operator nr. 6373

VIZAT:
COMISIA PENTRU PROTECȚIA
COPIILOR CARAȘ-SEVERIN:

PREȘEDINTE,
Daria Ciobanu



RAPORT DE ACTIVITATE
al Comisiei pentru Protecția Copilului Caraș-Severin,

pe perioada 01.01.2022– 31.12.2022

În conformitate cu prevederile art.1 din Hotărârea Guvernului nr.502/2017 privind organizarea și funcționarea comisiei pentru protecția copilului, în subordinea Consiliului Județean Caraș-Severin funcționează Comisia pentru Protecția Copilului Caraș-Severin, ca organ de specialitate al acestuia, fără personalitate juridică, cu activitate decizională în materia protecției și promovării drepturilor copilului.

În vederea realizării obiectivelor stabilite, Comisia pentru Protecția Copilului Caraș-Severin îndeplinește următoarele atribuții:

a) Stabilește, în condițiile legii, una din următoarele măsuri de protecție specială a copiilor: plasamentul la o persoană sau familie, la un asistent maternal profesionist, la un serviciu de tip rezidențial sau supraveghere specializată. Măsura plasamentului se stabilește de către Comisia pentru Protecția Copilului Caraș-Severin în situația în care există acordul părinților, precum și consimțământul copilului care a împlinit vârsta de 14 ani, exprimate în fața Comisiei, pentru copilul care, în vederea protejării intereselor sale, nu poate fi lăsat în grija părinților din motive neimputabile acestora și pentru copilul care a săvârșit o faptă prevăzută de legea penală și care nu răspunde penal.

În funcție de măsura stabilită, Comisia exercită și următoarele atribuții:

1. dispune plasamentul copilului. La stabilirea măsurii de plasament se va urmări: plasarea copilului, cu prioritate la familia extinsă sau la familia substitutivă, menținerea fraților împreună, facilitarea exercitării de către părinți a dreptului de a vizita copilul și de a menține legătura cu acesta, menținerea drepturilor și obligațiilor părintești față de copil pe toată durata măsurii plasamentului dispus de Comisie;

2. dispune măsura supravegherii specializate față de copilul care a săvârșit o faptă penală și care nu răspunde penal în cazul în care există acordul părinților sau al reprezentantului legal;

4. în situația în care menținerea în familie nu este posibilă sau atunci când copilul nu își îndeplinește obligațiile stabilite prin măsura supravegherii specializate, Comisia pentru Protecția Copilului Caraș-Severin poate dispune plasamentul acestuia în familia extinsă ori în cea substitutivă, precum și îndeplinirea de către copil a obligațiilor privind frecventarea cursurilor școlare, utilizarea unor servicii de îngrijire de zi, urmarea unor tratamente

medicale, consiliere sau psihoterapie, interzicerea de a frecventa anumite locuri sau de a avea legături cu anumite persoane;

5. în cazul în care fapta prevăzută de legea penală, săvârșită de copilul care nu răspunde penal prezintă un grad ridicat de pericol social, precum și în cazul în care copilul pentru care s-a stabilit măsura supravegherii specializate săvârșește în continuare fapte penale, Comisia pentru Protecția Copilului Caraș-Severin dispune pe perioadă determinată, plasamentul copilului într-un serviciu de tip rezidențial specializat;

6. poate hotărî plasamentul copilului în altă unitate administrativ-teritorială decât cea în care funcționează aceasta, dacă interesul superior al copilului o impune, cu avizul favorabil al Comisiei din unitatea administrativ-teritorială respectivă;

b) Menține măsurile pentru tinerii care au dobândit capacitate deplină de exercițiu și au beneficiat de o măsură de protecție specială, stabilită în condițiile legii, de Comisie sau, după caz, de instanța judecătorească;

c) Încetează sau, după caz, modifică măsura de protecție specială stabilită de către Comisie, în condițiile legii, dacă împrejurările care au determinat stabilirea acesteia s-au modificat sau, după caz, în situația în care în urma monitorizării aplicării măsurii de protecție specială se constată necesitatea modificării sau, după caz, a încetării măsurii;

d) Informează părinții prezenți la ședințele Comisiei cu privire la consecințele stabilirii măsurii de protecție specială asupra raporturilor pe care le au cu copiii, inclusiv asupra drepturilor și obligațiilor pe care le au față de copil pe durata aplicării măsurii;

e) Hotărăște, dacă este cazul, cuantumul contribuției lunare a părinților la întreținerea copilului pentru care s-a decis măsura plasamentului în condițiile Legii nr. 272/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare (sumele astfel încasate se constituie venit la bugetul Consiliul Județean Caraș-Severin);

f) Eliberează sau, după caz, reînnoiește, suspendă sau retrage atestatul de asistent maternal profesionist;

g) Stabilește încadrarea copiilor cu dizabilități în grad de handicap și eliberează certificatul de încadrare a copilului într-un grad de handicap;

h) Aprobă planul de abilitare-reabilitare a copilului cu dizabilități în situația stabilirii unui alt grad de handicap față de propunerea serviciului de evaluare complexă;

i) Informează în scris conducerea instituțiilor pe care membrii Comisiei le reprezintă asupra dificultăților întâmpinate în stabilirea măsurilor de protecție specială pentru copii, încadrarea copiilor cu dizabilități în grad de handicap și eliberarea certificatului de încadrare a copilului într-un grad de handicap și asupra necesității de dezvoltare a serviciilor sociale, educaționale și de sănătate pentru copii în vederea identificării de soluții;

j) Soluționează plângerile adresate de copii, în măsura în care soluționarea acestora nu este stabilită de lege în competența altor instituții sau a instanțelor judecătorești, după caz;

k) Colaborează cu organisme private acreditate care desfășoară activități în domeniul protecției drepturilor copilului și al protecției speciale pe raza administrativ-teritorială;

l) Întocmește un raport anual de activitate pe care îl înaintează Consiliului Județean Caraș-Severin.

Comisia îndeplinește orice alte atribuții prevăzute de actele normative în vigoare.

Comisia respectă, promovează și garantează drepturile copilului în toate activitățile pe care le întreprinde.

În componența acestui organism decizional intră următoarele persoane:

Președinte – secretarul general al județului.

Vicepreședinte - directorul executiv al direcției generale de asistență socială și protecția copilului. Acesta poate delega atribuțiile care îi revin directorului executiv adjunct care coordonează activitatea de protecție a drepturilor copilului.

Membri: - un medic cu certificat de membru al Colegiului Medicilor din România, având cel puțin gradul de medic specialist în una dintre următoarele specialități medicale sau asimilate: neurologie pediatrică, pediatrie, psihiatrie pediatrică sau orice altă specializare pediatrică, desemnat de direcția de sănătate public județeană;

- un psiholog sau un psihopedagog desemnat de inspectoratul școlar județean;

- un reprezentant desemnat de agenția județeană pentru plăți și inspecție socială, de preferință un asistent social;

- doi reprezentanți ai organismelor private acreditate, propuși de secretarul județului.

Fiecare dintre membrii titulari ai Comisiei are desemnat un membru supleant iar mandatul membrilor Comisiei se desfășoară pe parcursul a 5 ani, cu posibilitatea prelungirii sale, în situații temeinic motivate.

În vederea organizării și asigurării funcționării Comisiei pentru Protecția Copilului Caraș-Severin, secretarul general al județului a solicitat conducerii Direcției de Sănătate Publică Caraș-Severin, Inspectoratului Școlar al Județului Caraș-Severin și Agenției Județene pentru Plăți și Inspecție Socială Caraș-Severin să își desemneze reprezentanți pentru a fi propuși ca membri titulari și supleanți ai Comisiei.

De asemenea, secretarul general al județului, propune Consiliului Județean Caraș-Severin, nominalizarea membrilor Comisiei dintre reprezentanții organismelor private acreditate, în condițiile legii, care desfășoară activități în domeniul protecției și promovării drepturilor copilului. Reprezentarea organismelor private acreditate va fi asigurată prin rotația reprezentanților acestora pentru o perioadă de 5 ani.

În urma comunicării de către entitățile publice a persoanelor desemnate pentru a face parte din Comisia pentru Protecția Copilului Caraș-Severin, precum și în urma propunerii secretarului general al județului, în vederea nominalizării de către Consiliul Județean Caraș-Severin a reprezentanților organismelor private acreditate desemnate pentru a face parte din Comisie, Consiliului Județean Caraș-Severin a aprobat componența nominală și Regulamentul privind Organizarea și Funcționarea Comisiei pentru Protecția Copilului Caraș-Severin, prin Hotărârea sa nr.180/30.08.2017, modificată prin Hotărârile nr.165/30.08.2018 și nr.53/28.03.2019 ale Consiliului Județean Caraș-Severin.

În cursul anului 2022, componența Comisiei pentru Protecția Copilului Caraș-Severin a suferit modificări. Astfel, prin Hotărârea nr.187/31.08.2022 pentru modificarea și

completarea Hotărârii Consiliului Județean Caraș-Severin nr.180/30.08.2017 pentru aprobarea componenței nominale și a Regulamentului privind Organizarea și Funcționarea Comisiei pentru Protecția Copilului Caraș-Severin, cu modificările și completările ulterioare, ca reprezentant al Agenției Județene pentru Plăți și Inspecție Socială Caraș-Severin în cadrul Comisiei pentru Protecția Copilului Caraș-Severin a fost numită doamna director executiv Elena Solomonesc iar ca membru supleant, din partea aceleiași instituții, doamna Alina Preda.

De asemenea, prin aceeași hotărâre a Consiliului Județean Caraș-Severin, din partea organismelor private acreditate și membru supleant al doamnei Mărioara-Doina Iordachi a fost numită doamna Nicoleta-Miriana Lațchici, reprezentant al Asociației Medicale Sfinții Cozma și Damian.

Problematica supusă dezbaterilor Comisiei pentru Protecția Copilului Caraș-Severin se împarte în două domenii – unul social și unul medical. Astfel, în anul 2022 au avut loc, în total, 54 de ședințe, dintre care, 24 de ședințe au fost ordinare, iar 30 de ședințe au fost extraordinare.

În perioada 01.01.2022 – 31.12.2022, Comisia pentru Protecția Copilului Caraș-Severin, pe baza propunerilor prezentate de către personalul de specialitate al Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Caraș-Severin, a procedat la adoptarea unui număr total de 1732 hotărâri, după cum urmează:

a. 302 hotărâri au fost adoptate pentru soluționarea cazurilor vizând protecția specială a unor copii și tineri aflați în situații de risc, precum și pentru instrumentarea unor cauze privind asistenții maternali profesioniști:

- eliberarea unor atestate de asistent maternal profesionist - 17
- reînnoirea unor atestate de asistent maternal profesionist - 127
- modificarea unor atestate de asistent maternal profesionist - 14
- încetarea valabilității unor atestate de asistent maternal profesionist, la cerere -9
- încetarea unor măsuri de protecție specială - 37
- acordarea protecției speciale pentru tineri sau modificarea unei măsuri anterioare - 98

b. 1430 hotărâri au fost adoptate cu privire la copiii cu dizabilități și respectiv la copiii pentru care s-a decis recuperarea. Dintre acestea, Comisia pentru Protecția Copilului Caraș-Severin a adoptat următoarele hotărâri:

- cazuri de expertizare (cazuri noi) - 280
- cazuri de reexpertizare (cazuri de reevaluare) – 1069
- revocare a hotărârilor inițiale de încadrare într-un grad de handicap - 20
- recuperare - 12
- respingerea cererii de modificare a gradului de handicap și menținerea gradului stabilit anterior-0
- cazuri de menținere a valabilității certificatului de încadrare în grad de handicap pe perioada stării de alertă pentru - 49 hotărâri cu anexe (prin care s-a prelungit valabilitatea tuturor certificatelor de încadrare în grad de handicap care expirau în perioada respectivă, potrivit art. 4 alin (5) din Legea nr.55/15.05.2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, care menționează că „valabilitatea documentelor eliberate de instituțiile și autoritățile publice, precum și de

entitățile private autorizate conform legii se menține pe toată perioada stării de alertă, precum și pentru o perioadă de 90 de zile de la încetarea acestei stări”).

Tot în perioada raportată, Comisia pentru Protecția Copilului Caraș-Severin a eliberat un număr de 1380 certificate de încadrare a copilului într-un grad de handicap.

Se constată o creștere a numărului hotărârilor emise de Comisie de la 1602 în anul 2021, la 1732 în anul 2022.

Ținând cont de prevederile art.14 alin (2) din Ordinul Ministerului Sănătății nr.1306/2016 pentru aprobarea criteriilor biopsihosociale de încadrare a copiilor cu dizabilități în grad de handicap și a modalităților de aplicare a acestora, potrivit cărora comisia pentru protecția copilului poate solicita un consult suplimentar medical/și psihologic efectuat de către medici de specialitate respectiv psihologi clinicieni cu experiență mai mare decât cei care au efectuat prima evaluare, Comisia pentru Protecția Copilului Caraș-Severin a solicitat, pentru un număr de 19 cazuri, efectuarea unor investigații suplimentare de către un medic specialist neurologie și psihiatrie pediatrică și un psiholog, astfel încât soluționarea cererilor de încadrare a copiilor într-un grad de handicap să se facă cu respectarea tuturor criteriilor medicale, medico-psihologice, sociale și psiho-sociale elaborate și revizuite de către Ministerul Sănătății și Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție.

De asemenea, ori de câte ori s-a constatat necesitatea îndrumării copiilor cu dizabilități, ale căror cazuri au fost prezentate Comisiei în vederea încadrării într-un grad de handicap, spre servicii de recuperare, Comisia a luat decizia orientării acestor copii către acele centre de recuperare care corespund cel mai bine nevoilor lor, ținând cont atât de specificul deficienței cât și de domiciliul copilului. În acest sens, Comisia pentru Protecția Copilului Caraș-Severin discutând cererile de încadrare în grad de handicap a orientat un număr de 42 de copii către servicii de recuperare, după cum urmează:

-2 copii la Centrul „Nera” Oravița;

-10 copii la Centrul „Bunavestire” Caransebeș;

-30 de copii la Centrul Școlar de Educație Incluzivă „Primăvara” Reșița.

De asemenea, pe parcursul anului 2022, Comisia pentru Protecția Copilului Caraș-Severin a supus spre analiza Consiliului Județean Caraș-Severin, semestrial, situația copiilor părăsiți în unitățile sanitare, a copiilor pentru care nu s-a stabilit identitatea. S-a constatat că în anul 2022 un nou-născut a fost părăsit într-o unitate sanitară de pe raza județului Caraș-Severin, pentru acesta fiind instituită o măsură de protecție la un asistent maternal profesionist.

Precizăm că, pentru toți copiii aflați în dificultate se instituie măsuri de protecție la asistenți maternali profesioniști pe raza județului Caraș-Severin sau într-o unitate rezidențială, această din urmă măsură putând fi dispusă doar pentru copii cu vârste mai mari de 7 ani sau cei care prezintă un handicap grav.

Inițial, prin intrarea în vigoare a Legii nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, s-a statuat că plasamentul copilului care nu a împlinit vârsta de 2 ani poate fi dispus numai la familia extinsă sau substitutivă sau la asistent maternal, plasamentul acestuia într-un serviciu de tip rezidențial fiind interzis cu excepția situației în care acesta prezintă handicapuri grave, cu dependență de îngrijiri în servicii de tip rezidențial specializate.

Ulterior, aceste dispoziții legale au fost modificate prin Legea nr.131/2014 pentru modificarea alin.1 și 2 ale art.64 din Legea nr.272/2004 privind protecția și promovarea

drepturilor copilului și prin Legea nr.286/29.11.2018 pentru modificarea alin. (1) și (2) ale art. 64 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, act normativ prin care s-a stabilit că, pentru copiii care nu au împlinit vârsta de 7 ani plasamentul poate fi dispus numai la familia extinsă, substitutivă sau la asistent maternal, plasamentul acestora într-un serviciu de tip rezidențial fiind interzis, cu excepția copiilor care prezintă handicapuri grave, cu dependență de îngrijiri în servicii de tip rezidențial specializate.

În cadrul ședințelor Comisiei pentru Protecția Copilului Caraș-Severin din anul 2022, pe lângă analiza dosarelor prezentate, au fost audiați 15 asistenți maternali profesioniști și 12 de tineri, copiii nemaifiind audiați în fața Comisiei datorită condițiilor epidemiologice. Membrii Comisiei au acordat o atenție deosebită discuțiilor purtate cu tinerii aflați în plasament, fiecare dintre aceștia fiind încurajați să își exprime opinia cu privire la condițiile în care trăiesc, dorințele pe care le au, relația cu persoana care îi ocrotește, eventualele probleme și, bineînțeles, opinia cu privire la menținerea sau modificarea măsurii de protecție stabilită, aceste discuții având un rol extrem de important pentru determinarea condițiilor în care trăiesc tinerii pentru care a fost instituită o măsură de protecție, astfel încât toate deciziile luate de către acest organism au avut ca principal obiectiv respectarea și promovarea interesului superior al beneficiarilor măsurilor de protecție. Astfel menționăm că, Comisia pentru Protecția Copilului Caraș-Severin a soluționat favorabil toate solicitările tinerilor care au solicitat prelungirea măsurii de protecție.

În vederea respectării recomandărilor privind limitarea numărului de persoane în spațiile de așteptare și în birouri, în primele luni ale anului 2022, 18 dintre cele 54 de ședințe s-au desfășurat cu participarea unui număr redus de persoane, în sensul că asistenții maternali pentru care se propunea eliberarea/reînnoirea atestatului de asistent maternal profesionist precum și tinerii pentru care se propunea acordarea/încetarea măsurii de protecție, nu au fost citați în fața Comisiei. Ordinea de zi pentru fiecare ședință a fost comunicată, anterior fiecărei ședințe, membrilor Comisiei prin poșta electronică.

În situațiile în care beneficiarii măsurilor de protecție sau managerii de caz aduc la cunoștința membrilor Comisiei eventuale probleme cu care se confruntă copiii sau tinerii în familiile persoanelor care le asigură ocrotirea, se acordă o atenție deosebită acestor cazuri, solicitându-se opinia reprezentanților unităților de învățământ, primăriilor și secțiilor de poliție din unitățile administrativ-teritoriale în care domiciliază copiii respectivi și, de fiecare dată când aceste nereguli se confirmă, copiii sunt scoși de urgență din mediul de ocrotire și transferați în alte familii sau unități rezidențiale. De asemenea, atunci când s-au semnalat nereguli în activitatea asistenților maternali profesioniști, Comisia a luat măsuri în vederea remedierii acestora iar în cazuri deosebit de grave a decis retragerea atestatelor acestora. Cu toate acestea, în anul 2022 nu s-au semnalat probleme deosebite în activitatea asistenților maternali profesioniști și nici un atestat nu a fost retras.

Având în vedere prevederile art. 11 alin. 3 din H.G. nr.679/2003 privind condițiile de obținere a atestatului, procedurile de atestare și statutul asistentului maternal profesionist, prin care se statuează dreptul de control al reprezentanților comisiei pentru protecția copilului asupra activității asistenților maternali profesioniști, pe parcursul anului 2022, membrii Comisiei pentru Protecția Copilului Caraș-Severin și-au propus să efectueze vizite periodice la domiciliul unor asistenți maternali profesioniști de pe raza județului

Caraș-Severin dar în contextul pandemiei de COVID-19 nu a fost efectuată nici o astfel de vizită.

De asemenea precizăm dintre cele 1732 hotărâri emise de către Comisia pentru Protecția Copilului Caraș-Severin în anul 2022 niciuna nu a fost contestată în fața instanței judecătorești.

Un element de noutate în legătură cu activitatea Comisiei a survenit prin intrarea în vigoare a Legii 191/28.06.2022 pentru modificarea și completarea Legii nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, care menționează la art. 45 că „Tinerii pentru care s-a stabilit o măsură de protecție specială, în condițiile art. 55 alin. (2) și (3), au dreptul, la ieșirea din sistemul de protecție specială, la o indemnizație care se acordă o singură dată, al cărei cuantum reprezintă de trei ori valoarea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, stabilit potrivit legii. Tinerii care au beneficiat de o măsură de protecție specială, în condițiile legii, și au împlinit vârsta de 18 ani pot opta pentru continuarea măsurii de protecție specială în condițiile art. 55 alin. (2) și (3) sau pentru primirea unei indemnizații lunare în valoare de 4,8 ISR. Beneficiază de această indemnizație până la împlinirea vârstei de 26 de ani tinerii care fac dovada că urmează o formă de învățământ la zi sau au un loc de muncă.” Având în vedere aceste noi prevederi legislative, s-a observat o preferință clară în rândul tinerilor de a-și trăi viața în mod independent și de a beneficia de această indemnizație în loc să continue să beneficieze de ocrotirea unui asistent maternal profesionist, a unei persoane sau a unei instituții, dar diferența dintre numărul tinerilor care au renunțat la măsura de protecție specială anterior și după această modificare legislativă va putea fi constatată cu certitudine abia la sfârșitul anului 2023 prin comparație cu anul 2022.

Pentru anul 2023 Comisia pentru Protecția Copilului Caraș-Severin își propune să continue activitățile desfășurate în vederea îndeplinirii atribuțiilor ce îi revin și, pe lângă activitățile curente desfășurate în cadrul ședințelor ordinare și extraordinare își propune ca, în baza dreptului de control pe care îl au membrii acestui organism decizional asupra activității asistenților maternali profesioniști, să continue vizitele la domiciliul acestor persoane pentru ca pe lângă informațiile furnizate de asistenții sociali, recomandările vecinilor, opinia reprezentanților autorităților publice locale, să verifice personal dacă asistenții maternali profesioniști prezintă garanții pentru îndeplinirea corectă a obligațiilor ce revin unui părinte referitoare la creșterea, îngrijirea și educarea copiilor și au în folosință o locuință care acoperă necesitățile de preparare a hranei, igiena, educație și odihnă ale copiilor care sunt primiți în plasament.

Având în vedere cele prezentate, activitățile de specialitate prestate, considerăm că atât Comisia pentru Protecția Copilului Caraș-Severin, cât și Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Caraș-Severin și-au adus o contribuție importantă în derularea activității desfășurate în domeniul asistenței sociale și protecției copilului, la nivelul județului nostru, îndeplinindu-și totodată, în mod corespunzător, atribuțiile care le revin, potrivit legii.

VICEPREȘEDINTE,

Elena Amzoi



SECRETARUL COMISIEI,
Lavinia Căprariu